

PLAN DE MANEJO AMBIENTAL DEL PARQUE DISTRITAL ECOLÓGICO DE MONTAÑA CERRO DE SECO



PLAN DE MANEJO AMBIENTAL PARQUE DISTRITAL ECOLÓGICO DE MONTAÑA CERRO SECO

CAPITULO IV. ESQUEMA DE PARTICIPACIÓN SOCIAL Y COMUNITARIA

**SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE
BOGOTÁ D.C, 2023**

TABLA DE CONTENIDO

4. ESQUEMA DE PARTICIPACIÓN SOCIAL Y COMUNITARIA	7
4.1. ELEMENTOS DESARROLLADOS	8
4.1.1. Reunión 1. Concertación cronograma de trabajo.....	8
4.1.1.1. Objetivo.....	8
4.1.1.2. Metodología	9
4.1.1.3. Conclusiones	9
4.1.2. Primera visita de campo	10
4.1.2.1. Objetivo.....	10
4.1.2.2. Metodología	10
4.1.2.3. Conclusiones	11
4.1.3. Segunda visita de campo	11
4.1.3.1. Objetivo.....	11
4.1.3.2. Metodología	12
4.1.3.3. Conclusiones	16
4.1.4. Tercera visita de campo	16
4.1.4.1. Objetivo.....	16
4.1.4.2. Metodología	16
4.1.4.3. Conclusiones	17
4.1.5. Reunión 2. Revisión virtual conjunta de los inventarios de fauna y flora 20	
4.1.5.1. Objetivo.....	20
4.1.5.2. Metodología	20
4.1.5.3. Conclusiones	21
4.1.6. Cuarta Visita de campo, recorrido con enfoque diferencial indígena ...	22
4.1.6.1. Objetivo.....	22
4.1.6.2. Metodología	22
4.1.6.3. Conclusiones	24
4.1.7. Primer Taller participativo de diagnóstico y caracterización.....	24
4.1.7.1. Objetivo.....	24
4.1.7.2. Metodología	24
4.1.7.3. Conclusiones	25

4.1.8.	Segundo taller participativo de zonificación	26
4.1.8.1.	Objetivo.....	26
4.1.8.2.	Metodología	26
4.1.8.3.	Conclusiones	27
4.1.9.	Tercer Taller participativo Estrategias de Manejo	28
4.1.9.1.	Objetivo.....	28
4.1.9.2.	Metodología	28
4.1.9.3.	Conclusiones	29
4.2.	RUTA DE CONFORMACIÓN DE ESCENARIOS DE PARTICIPACIÓN PARA EL PDEM.	33
4.3	REFERENCIAS.	35

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Aportes de la comunidad frente a la estrategia de manejo.....	29
---	----

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Fotografías primer recorrido PDEM Cerro Seco 2023.	11
Figura 2. Herbazal denso de tierra firme con arbustos 2023.	12
Figura 3. Herbazal denso de tierra firme con arbustos 2023.	12
Figura 4. Cauce quebrada Trompetica 2023.	13
Figura 5. Parada 1-Presentación participantes 2023.	13
Figura 6. Parada 1 – Reconocimiento ubicación PDEM Cerro Seco 2023.	13
Figura 7. Parada 1 – Reconocimiento ubicación PDEM Cerro Seco 2023.	13
Figura 8. Parada 2. 2023.	14
Figura 9. Parada 2. Reconocimiento de ubicación PDEM Cerro Seco 2023.	14
Figura 10. Parada 2. Zona con título minero con potencial para zona de amortiguación 2023.	14
Figura 11. Parada 2. Zona con título minero con potencial para zona de amortiguación 2023.	14
Figura 12. Orquídea (<i>Pachygenium muyscarum</i>).	15
Figura 13. Puntos de registro de la orquídea (<i>Pachygenium muyscarum</i>).	15
Figura 14. Punto de encuentro organización del recorrido 2023.	17
Figura 15. Parada 1 – Reconocimiento e identificación de tensionantes 2023.	17
Figura 16. Reconocimiento e identificación de tensionantes 2023.	17
Figura 17. Punto crítico de disposición de RCD 2023.	18
Figura 18. Cultivo de cebolla (<i>Allium fistulosum</i>).	18
Figura 19. Quema al aire libre RCD 2023.	18
Figura 20. Quema al aire libre posible material vegetal.	18
Figura 21. Bovinos en PDEM Cerro 2023.	19
Figura 22. Conexión de la quebrada Tibanica con el humedal de Tibanica en la localidad de Bosa 2013.	19
Figura 23. Paisajes del PDEM Cerro Seco 2023.	19
Figura 24. Monolitos observados en el PDEM Cerro Seco 2023.	19
Figura 25. Fotografía lagarto collarero (<i>Stenocercus trachycephalus</i>).	20
Figura 26. Fotografía polilla (orden Lepidoptera).	20
Figura 27. Fotografía (<i>Monochaetum myrtoideum</i>).	21
Figura 28. Fotografía andarrios solitario (<i>Tringa solitaria</i>).	21
Figura 29. Fotografía Chirlobirlo (<i>Sturnella magna</i>).	21
Figura 30. Fotografía Escorpión (<i>Tityus columbianus</i>).	21
Figura 31. Círculo de la palabra 2023.	23
Figura 32. Actividades propias de la cultura indígena 2023.	23
Figura 33. Explicación fases PMA 2023.	23
Figura 34. Desarrollo del primer taller participativo diagnóstico- evaluación en el marco de la formulación del PMA del PDEM Cerro Seco 2023.	25
Figura 35. Ejercicio cartografía social grupo 1, identificación tensionantes en el área del PDEM Cerro Seco.	26
Figura 36. Ejercicio cartografía social grupo 1, identificación tensionantes en el área del PDEM Cerro Seco.	26
Figura 37. Desarrollo del segundo taller zonificación sede Asodenfa.	27
Figura 38. Tercer taller estrategias de manejo PDEM Cerro Seco.	28

4. ESQUEMA DE PARTICIPACIÓN SOCIAL Y COMUNITARIA

La Resolución No. 00886 de 2023 de la SDA por la cual se definen los lineamientos para la formulación y el alcance de los Planes De Manejo Ambiental (PMA) para los Parques Distritales Ecológicos de Montaña (PDEM) del Distrito Capital y se dictan otras disposiciones, nos señala la importancia y la necesidad de contar con un enfoque participativo en la construcción de este instrumento de planeación ambiental.

Por su parte el Acuerdo Regional sobre el Acceso a la Información, la Participación Pública y el Acceso a la Justicia en Asuntos Ambientales en América Latina y el Caribe, conocido también como Acuerdo de Escazú, ratificado mediante la Ley 2273 del 2022, promueve y fortalece el acceso a información ambiental y el acceso a la participación ambiental, en especial a su artículo séptimo del Acuerdo, se encamina a garantizar la participación en los procesos de toma de decisiones ambientales que puedan tener impactos significativos en el entorno o en la vida de las comunidades.

En este contexto podemos entender la participación ciudadana como “un derecho fundamental que tienen todas las personas para involucrarse y tener un papel activo en procesos que implican la toma de decisiones de la ciudad que tienen repercusión en sus vidas, sobre el interés general y/o sobre el territorio que habitan. Es un derecho que se puede materializar mediante acciones individuales o colectivas que permitan incidir en la planeación, la gestión, el control o los resultados de las acciones que despliega la administración y sus instituciones en el marco del desarrollo de las políticas públicas y los programas de gobierno” (SDA, 2017).

En este sentido la comunicación asertiva es la capacidad de transmitir a los otros de forma simple, clara y oportuna lo que queremos, sentimos o pensamos. Por lo que es una comunicación basada en el respeto y la garantía de los derechos y deberes como ciudadanos y entidades. Para ello la presente estrategia dará cuenta de los mecanismos y metodologías con los que la SPPA garantizará hacer efectiva la participación ciudadana frente a la formulación del Plan de Manejo Ambiental del Parque Distrital Ecológico de Montaña Cerro Seco.

Para ello la Subdirección de Políticas y Planes Ambientales (SPPA) de la Secretaría Distrital de Ambiente (SDA) buscó brindar mecanismos a través de los cuales se haga efectiva la participación ciudadana para la formulación del PMA. Lo que implicó en un primer momento sensibilizar a la ciudadanía frente a los alcances y competencias de la formulación del Plan de Manejo Ambiental del Parque Distrital Ecológico de Montaña Cerro Seco. Segundo de establecer una ruta metodológica de visitas de campo y escenarios de diálogo y concertación para el desarrollo de la participación en la formulación del Plan de Manejo Ambiental del Parque Distrital Ecológico de Montaña Cerro Seco.

El proceso de participación ciudadana en una primera etapa preparatoria identificó los actores sociales e institucionales interesados en el área protegida, ya sea por su cercanía, actividades, intereses y representaciones culturales, posteriormente se debe desarrolló el acercamiento y diálogo para que desde el primer momento se comprendiera el papel de la SDA y la SPPA en el proceso de formulación del plan de manejo ambiental, los profesionales responsables del mismo y los canales de comunicación que se establezcan para ello, los alcances del mismo y el marco normativo relacionado. En esta etapa se brindó la información de forma asertiva, es decir en un lenguaje que sea comprensible para los actores interesados y de manera oportuna y se mantuvo un margen de flexibilidad y ajuste en el proceso de concertación con los actores sociales de esta metodología de trabajo y los tiempos de esta.

Como lineamientos para el diálogo y la comunicación asertiva se consideró el de enfoque de derechos con un enfoque diferencial indígena, acompañados de una disposición permanente de respeto mutuo, el establecimiento de objetivos claros de manera cooperativa, una comunicación permanente y el manejo de unas expectativas claras y realistas acerca de los resultados del proceso. Por último, y como parte de los aprendizajes del equipo PMA de la SPPA, se deberá propender por un reconocimiento de los saberes comunitarios y sociales en el proceso histórico de conservación de declaratoria como área protegida que han liderado las organizaciones sociales y ambientales del territorio.

4.1. ELEMENTOS DESARROLLADOS

4.1.1. Reunión 1. Concertación cronograma de trabajo

4.1.1.1. Objetivo

Concertar el cronograma de trabajo para la formulación del PMA del PDEM Cerro Seco.

4.1.1.2. Metodología

El 08/03/2023 se realizó una reunión virtual de acercamiento entre del equipo PMA, de la Subdirección de Políticas y Planes Ambientales de la Secretaría Distrital de Ambiente y líderes ambientales, miembros de la red de amigas y amigos por Cerro Seco, Colectivo Mayaelo y Junta de Acción Comunal Arborizadora Alta aledaña del PDEM Cerro Seco, para dar las claridades con relación a los alcances, marco normativo y la estructura de un Plan de Manejo Ambiental fue un insumo base de la reunión, se expuso la metodología de trabajo y resultados esperados en la formulación del PMA del PDEM Cerro Seco que puede ser tomado como un referente para el proceso de participación en la formulación del presente instrumento.

Posteriormente, se presentó la propuesta de cronograma de trabajo general por parte de la SDA, (adjunta en Anexo 1) donde se abordarán las principales etapas de formulación de un Plan de Manejo Ambiental, considerándose para ello etapas de participación para la construcción de los capítulos de Descripción y caracterización a partir de una serie de visitas de campo, dada la extensión del área protegida, del capítulo de Zonificación y del capítulo de Estrategias de manejo.

4.1.1.3. Conclusiones

Se concertó un cronograma general para el proceso de formulación del PMA, resaltándose los componentes de visitas de campo, talleres participativos y escenarios de dialogo técnico con un enfoque de dialogo de saberes, entre las investigaciones y conocimientos desarrollados por las organizaciones ambientales y las entidades sobre el PDEM Cerro Seco.

Por recomendación y aporte ciudadano se analizaron y tomaron como fuente secundaria las investigaciones y documentos desarrollados por las comunidades y organizaciones ambientales sobre el área protegida, en especial el informe “Elementos técnicos para la declaratoria de Cerro Seco” elaborado por la Corporación Terrae, para poder comparar los elementos que se desarrollen durante la formulación con los mencionados en el estudio.

Así mismo, se acordó que las visitas de campo se realizarán de manera conjunta entre la entidad y las comunidades, para ello se concertaron tres visitas de campo a diferentes sectores del ecosistema en el marco de la caracterización de este. Las visitas fueron apoyadas metodológicamente con el uso de cartografías del área protegida.

4.1.2. Primera visita de campo

4.1.2.1. Objetivo.

Reconocer el área protegida PDEM Cerro Seco en el marco de la formulación del Plan de Manejo Ambiental.

4.1.2.2. Metodología

El 25/03/2023 se realizó la primera visita de campo al PDEM Cerro Seco con la participación de miembros de la comunidad de Red de amigos(as) por el Cerro Seco, Colectivo Mayaelo, Consejería de territorio del CIMMUA, Comunidad CONA, Escuela Ambiental del barrio Potosí, de la Alcaldía Local de Ciudad Bolívar y el IDIPROM (Figura 1). El recorrido inició desde el sector de la Arborizadora Alta hasta la Laguna Encantada; a través del cual se desarrolló el reconocimiento de las condiciones del área protegida y se desarrollaron paradas en las cuales se dialogó temáticamente sobre las condiciones físicas, ecológicas y sociales del PDEM.

Se identificaron y sistematizaron las problemáticas ambientales del PDEM Cerro Seco en aspectos del recurso hídrico como la afectación a la Laguna Encantada por uso indebido de sus aguas, en aspectos de flora y fauna por afectaciones de la minería circundante, la presencia de ganado vacuno, caprino y cerdos que han contribuido a la compactación del suelo y afectación a la calidad del agua, en aspectos sociales y de manejo un bajo estado del conocimiento técnico y científico sobre las características del ecosistema subxerofíticos y usos indebidos del suelo, como presencia de carreteables, usos agropecuarios, vivienda y quemas al interior del área protegida. Se identificó la presencia de la Alondra Cornuda, rana sabanera, culebra sabanera y especies de flora endémica.



Figura 1. Fotografías primer recorrido PDEM Cerro Seco 2023.

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.

4.1.2.3. Conclusiones

Se da un primer avance en la caracterización de las problemáticas, tensionantes y reconocimiento de la biodiversidad del área protegida, estableciendo la presencia de varias especies de flora endémicas de la zona como una agave (*Agave sylvestriana*) recientemente identificada y la numerosa presencia de orquídeas propias de estos ecosistemas subxerofíticos. La presencia de estos elementos de distribución restringida en la zona puede ser considerados Objetos de Conservación.

Se establecieron acuerdos para compartir la información, registro fotográfico y conocimiento comunitario del PDEM al equipo PMA, con el objetivo de ser tomados como fuentes secundarias e incluirse dentro del documento PAM dando el debido reconocimiento y citación en normas APA como se evidencia en (Anexo 2). Finalmente se concreta el tramo de próxima visita.

4.1.3. Segunda visita de campo

4.1.3.1. Objetivo

Reconocer en el área protegida PDEM Cerro Seco su estado predial y títulos mineros colindantes, la ubicación nueva especie de orquídea *Pachygenium muyscarum* y los tensionantes y problemáticas ambientales presentes en el área protegida.

4.1.3.2. Metodología

El 20/05/2023 el equipo PMA de la SPPA en compañía de La Red de amigas y amigos por Cerro Seco Colectivo Mayaelo, Consejería de territorio del CIMMUA, Comunidad CONA, Escuela Ambiental del barrio Potosí y otras organizaciones y colectivos, para adelantar la visita al área protegida con el objetivo de identificar los elementos ecológicos importantes del área protegida, así como complementar la caracterización de las problemáticas y tensionantes, en el marco del diagnóstico del PDEM para la formulación del Plan de Manejo Ambiental a través de un recorrido por un segundo sector del PDEM en recorrido de reconocimiento con paradas temáticas donde se analizó la cartografía y se dialogó con los líderes y comunidades locales.

Desde los diferentes componente Físicos, ecológicos, socioeconómicos se avanza en la caracterización de las condiciones del ecosistema entre el análisis técnico de los profesionales de la SDA y los saberes y experticia comunitaria. Resaltándose la identificación de las coberturas herbazales abiertos según la metodología *CORINE Land Cover* Adaptada para Colombia, con presencia de algunos individuos dispersos de Hayuelo (*Dodonaea viscosa*), así como algunos individuos de Espino garbanzo (*Duranta mutisi*), entre otros (Figuras 2 y 3).



Figura 2. Herbazal denso de tierra firme con arbustos 2023.

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.



Figura 3. Herbazal denso de tierra firme con arbustos 2023.

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.

Así mismo, se caracterizaron los cauces de cuerpos hídricos y sus características intermitentes como la quebrada La Trompetica (Figura 4), la cual tiene su nacimiento en el área protegida evidenciando tonalidad diferente en la vegetación del cauce asociada a flujos

pequeños e intermitentes de agua que transcurren probablemente en temporada de lluvias. En cuanto a los suelos, se pudo evidenciar que las rocas presentes en área protegida son arenitas con intercalaciones de lodolitas características del Grupo Guadalupe.



Figura 4. Cauce quebrada Trompetica 2023.

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.



Figura 5. Parada 1-Presentación participantes 2023.

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.

Así mismo, se realizó un ejercicio de reconocimiento cartográfico en el territorio con el apoyo de mapas impresos elaborados por el equipo PMA de SPPA (Figura 5 al 9), en donde se identificaron los títulos de propiedad y los títulos mineros dentro y contiguos al PDEM Cerro Seco. Se identificó que el polígono minero 15558 está suspendido en su licenciamiento y actividad gracias a la gestión comunitaria, que con argumentos técnicos y normativos evidenciaron la inviabilidad de este tipo de actividades extractivas en el ecosistema Cerro Seco.



Figura 6. Parada 1 – Reconocimiento ubicación PDEM Cerro Seco 2023.



Figura 7. Parada 1 – Reconocimiento ubicación PDEM Cerro Seco 2023.

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.



Figura 8. Parada 2. 2023.

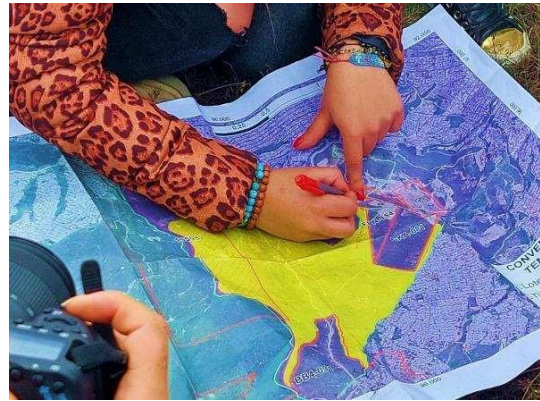


Figura 9. Parada 2. Reconocimiento de ubicación PDEM Cerro Seco 2023.

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.

Por su parte, la comunidad resaltó la importancia de hacer seguimiento a la vigencia de los títulos mineros en áreas colindantes al PDEM, en especial ante la preocupación de la comunidad de la posible reactivación de las licencias ambientales de los títulos FLH154 y GKA081.

Posteriormente, se visitó el sector sur de los predios de los títulos mineros FLH154 y GKA081 (Figuras 10 y 11), zona actualmente fuera del área protegida, dado su uso actual está destinado para la explotación minera, sin embargo, en el Decreto 555 de 2021 se contemplan como futuras zonas de adición al PDEM una vez finalicen la vigencia de estos títulos mineros.

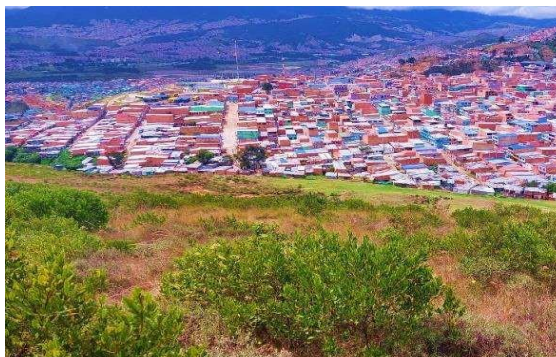


Figura 10. Parada 2. Zona con título minero con potencial para zona de amortiguación 2023.



Figura 11. Parada 2. Zona con título minero con potencial para zona de amortiguación 2023.

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.

Durante el recorrido, fue posible identificar la presencia de la Orquídea (*Pachygenium muyscarum*) en el territorio (Figura 12 y 13).

En el recorrido se identificaron dinámicas territoriales del entorno del PDEM en el sector contiguo al barrio Paraíso, que tiene como límite con el área protegida la quebrada Peña Colorada, analizando que las dinámicas sociales de este sector no permiten una organización social o ambiental que promueva la conservación del PDEM, sino que genera un riesgo de ocupación informal de la zona para el desarrollo de vivienda.

Caso contrario al de los límites del PDEM con los barrios Arborizadora Alta, Potosí y Jerusalén, en donde han sido las organizaciones ambientales y comunitarias las que han velado y tomado iniciativa por la conservación del ecosistema. Organizaciones como la Red de amigas y amigos por Cerro Seco, Colectivo Mayaelo y la Comunidad Nativo Ancestral Myska (CONA) que proponen construir rutas de articulación y acuerdo entre las entidades y las comunidades para la administración y manejo ambiental, cultural y ancestral del PDEM Cerro Seco.



Figura 12. Orquídea (*Pachygenium muyscarum*).

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.

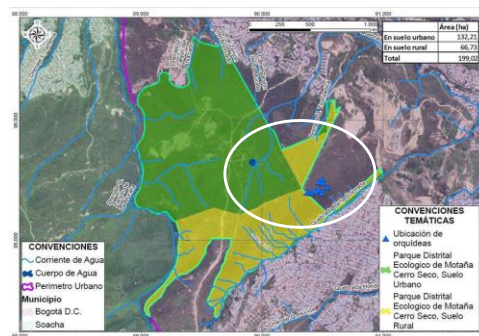


Figura 13. Puntos de registro de la orquídea (*Pachygenium muyscarum*).

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.

La comunidad manifestó su interés en concertar un modelo de participación en la co-administración del área protegida, pues se cuenta con espacios cercanos al PDEM que pueden ofrecer servicios de acogida para visitantes, se cuenta con el conocimiento del ecosistema y se ha trabajado por la protección de Cerro Seco.

4.1.3.3. Conclusiones

Una de las principales conclusiones fue la necesidad de avanzar en la formulación del instrumento y de la aplicación de medidas de manejo y control por parte de la autoridad ambiental en relación con el régimen de usos del suelo ya definidos en el POT Decreto 555 de 2021. Así como medidas preventivas frente a la potencial ocupación informal del suelo para desarrollos de vivienda.

4.1.4. Tercera visita de campo

4.1.4.1. Objetivo

Realizar la Identificación de tensionantes y problemáticas ambientales presentes en el PDEM Cerro Seco en un tercer tramo, así como la ubicación y determinación de posibles Valores Objeto de Conservación – VOC.

4.1.4.2. Metodología

El 27/05/2023 se reunieron los integrantes del equipo PMA de la Subdirección de Políticas y Planes Ambientales – SPPA y miembros de la Red de Amigas y Amigos por Cerro Seco, Colectivo Mayaelo y Consejería de territorio del CIMMUA, Comunidad CONA y otras organizaciones y colectivos, para adelantar la visita al área protegida con el objetivo de identificar los elementos ecológicos importantes del área, así como las problemáticas y tensionantes, en el marco del diagnóstico del PDEM para la formulación de su Plan de Manejo Ambiental (Figura 14).

Se desarrolló un recorrido con estaciones para evidenciar y analizar las problemáticas y tensionantes en este tercer sector del PDEM.



Figura 14. Punto de encuentro organización del recorrido 2023.

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.

Se desarrolló el recorrido analizando los límites del PDEM con el municipio de Soacha y los tensionantes derivados de la vía no formal que atraviesa al área. Evidenciándose a su vez el riesgo derivado por el acelerado crecimiento urbano del barrio Guabal y en la vereda Quiba en los dos últimos años (Figura 15 y 16).



Figura 15. Parada 1 – Reconocimiento e identificación de tensionantes 2023.

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.



Figura 16. Reconocimiento e identificación de tensionantes 2023.

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.

4.1.4.3. Conclusiones

Se evidenció las múltiples problemáticas derivadas del paso vial a través del área protegida y que conecta con Soacha y la vereda Quiba como disposición inadecuada de residuos

sólidos y residuos de construcción y demolición (Figura 17), cultivo de cebolla (Figura 18), crecimiento de retamo espinoso (*Ulex europaeus*), retamo liso (*Genista monspessulana*), vertimiento de materiales químicos dentro del área protegida, quemas de cable y retamo espinoso (Figura 19 y 20), falta de control en los usos del suelo, derivados en el paso de camiones, motos, vehículos particulares y volquetas.



Figura 17. Punto crítico de disposición de RCD 2023.

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.



Figura 18. Cultivo de cebolla (*Allium fistulosum*).

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.



Figura 19. Quema al aire libre RCD 2023.

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.



Figura 20. Quema al aire libre posible material vegetal.

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.

De igual manera, se evidenció presencia de bovinos de tipo lechero que pastorean en la zona (Figura 21), constituyendo un tensionante de alto impacto por la compactación del suelo y la contaminación del cuerpo de agua de la quebrada Tibanica por la disposición de estiércol. De igual manera, se observa una panorámica desde el PDEM que permite apreciar el corredor de conectividad entre la quebrada Tibanica y el humedal de Tibanica aguas abajo (Figura 22).



Figura 21. Bovinos en PDEM Cerro 2023.

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.



Figura 22. Conexión de la quebrada Tibanica con el humedal de Tibanica en la localidad de Bosa 2013.

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.

Por otra parte, se identificó la ubicación y determinación de especies de flora y fauna posibles Valores de Objeto de Conservación – VOC, y se concluye que las características paisajísticas del PDEM y los elementos de mojones, abrigos rocosos y ruinas de antiguas viviendas constituyen valores objeto de conservación (Figuras 23 y 24).



Figura 23. Paisajes del PDEM Cerro Seco 2023.

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.



Figura 24. Monolitos observados en el PDEM Cerro Seco 2023.

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.

4.1.5. Reunión 2. Revisión virtual conjunta de los inventarios de fauna y flora

4.1.5.1. Objetivo

Revisar y consolidar los inventarios de fauna y flora del Parque Distrital Ecológico de Montana PDEM Cerro Seco.

4.1.5.2. Metodología

El 13/06/2023 de manera virtual se reunieron las integrantes del equipo PMA de la SPPA y la red de Amigas y Amigos por Cerro Seco, Colectivo Mayaelo y demás miembros de la comunidad en donde a través del diálogo de saberes e intercambio de experiencias entre la comunidad y la entidad para nutrir los inventarios de fauna y flora a ser incluidos en el instrumento de manejo, revisando y validando los registros fotográficos de especies que no se han evidenciado en las salidas de campo y haciendo el cruce cartográfico de su ubicación.

Se tomaron insumos como las bases de datos de iNaturalist, los registros por parte de la comunidad, donde se resaltan en cuanto a fauna (artrópodos, reptiles y aves) y en flora de especies endémicas. (Figuras 25 a 30).

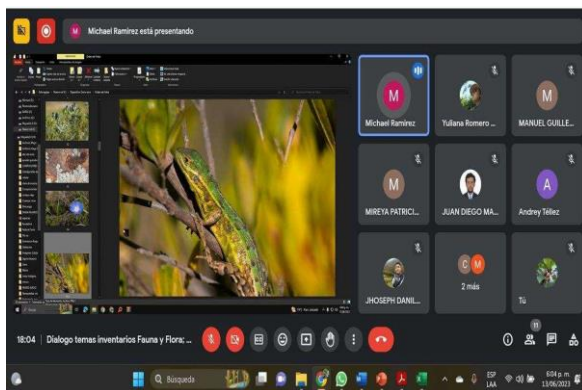


Figura 25. Fotografía lagarto collarejo (*Stenocercus trachycephalus*).

Fuente: Michael Ramírez, 2022. tomadas de Colectivo Mayaelo (2022)

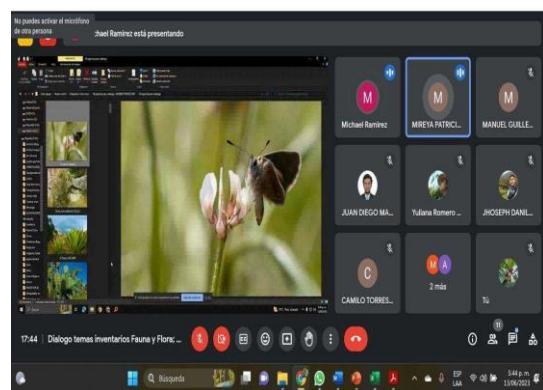


Figura 26. Fotografía polilla (orden Lepidoptera).

Fuente: Michael Ramírez, 2022. tomadas de Colectivo Mayaelo (2022)



Figura 27. Fotografía (*Monochaetum myrtoideum*).

Fuente: Michael Ramírez, 2022. tomadas de Colectivo Mayaelo (2022)

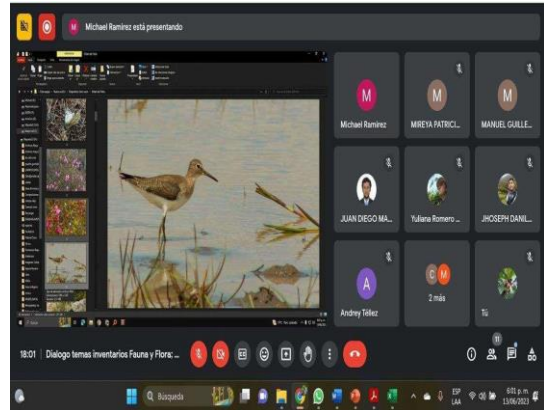


Figura 28. Fotografía andarríos solitario (*Tringa solitaria*).

Fuente: Michael Ramírez, 2022. tomadas de Colectivo Mayaelo (2022)

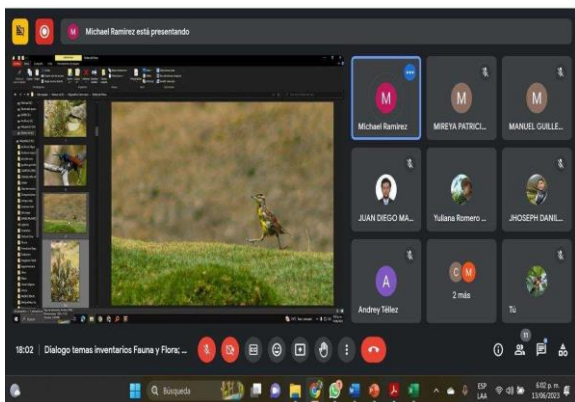


Figura 29. Fotografía Chirlobirlo (*Sturnella magna*).

Fuente: Michael Ramírez, 2022. tomadas de Colectivo Mayaelo (2022).

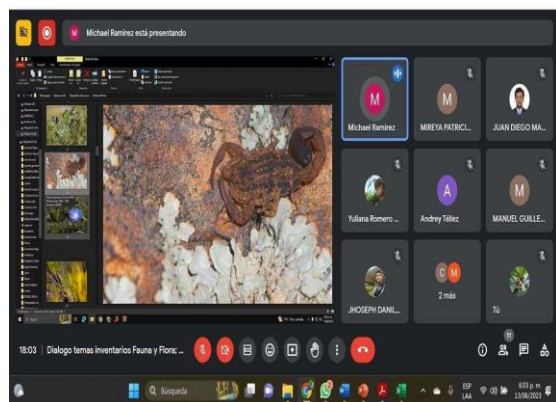


Figura 30. Fotografía Escorpión (*Tityus columbianus*).

Fuente: Michael Ramírez, 2022. tomadas de Colectivo Mayaelo (2022).

4.1.5.3. Conclusiones

Desde la SDA se resalta la labor realizada por la comunidad y organizaciones ambientales mediante el registro fotográfico de un significativo número y diversidad de especies de fauna y flora que serán incluidos en los inventarios del PMA, citando la fuente del registro respectivo, Así mismo parte del registro fotográfico que se consigna en el presente documento PMA fue suministrado por la comunidad, dándose el debido reconocimiento de autoría de las fotografías.

4.1.6. Cuarta Visita de campo, recorrido con enfoque diferencial indígena

4.1.6.1. Objetivo

Reconocer las cosmovisión y entendimiento del PDEM Cerro Seco de la comunidad auto reconocida muisca CONA - CIMMUA en el contexto de formulación del PMA.

4.1.6.2. Metodología

Se desarrolló una visita de campo y diálogo de saberes entre Secretaría Distrital de Ambiente (SDA), SPPA PMA con la Comunidad Nativo Ancestral Myska (CONA), del Consejo Indígena Myska de Mykyta Unión y Autonomía (CIMMUA), quienes de manera previa y en ejercicios previos de participación adelantados por la SDA, manifestaron su voluntad de participar en talleres diferenciados de la comunidad general para aportar desde su cosmovisión indígena muisca lo concerniente al PMA del PDEM Cerro Seco. Es necesario mencionar que se denomina en el presente documento como comunidad auto reconocida, ya que a la fecha no cuentan con reconocimiento de la autoridad competente, Ministerio del Interior, y no están constituidos como cabildo indígena con personería jurídica en base a la Ley 89 de 1890.

El recorrido inició con la presentación de las partes, informando por parte de la SDA el objetivo, alcances y marco normativo de la formulación del PMA. En diferentes estaciones durante el recorrido se desarrollaron círculos de la palabra, en el que se dialogó y llegó a consensos entorno a la significación cultural del área protegida para esta comunidad, el origen de su pertenencia étnica, las problemáticas ambientales y culturales que evidencian en el ecosistema, así como la necesidad de articular un instrumento de planeación ambiental que permita proteger y restaurar Cerro Seco, y mejor aún si este cuenta con un enfoque diferencial (Figura 31).



Figura 31. Círculo de la palabra 2023.

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.

Se realizó un recorrido en diferentes puntos de Cerro Seco incluyendo la Laguna Encantada, y otros sitios, cuya guía fue asumida por la comunidad auto reconocida muisca. Para finalizar el recorrido, se realizó una ofrenda al territorio por parte de las personas participantes (Figura 32 y 33). La SDA informó las siguientes fases del proceso de formulación del PMA y la coordinación que se hará para la realización de los diferentes talleres.



Figura 32. Actividades propias de la cultura indígena 2023.

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.



Figura 33. Explicación fases PMA 2023.

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.

4.1.6.3. Conclusiones

Se concertó la inclusión de prácticas culturales y educativas propias del pueblo música como parte de los usos permitidos dentro del régimen de usos permitidos en la zonificación del PMA, así mismo se acuerda la estrategia para la conservación de los bienes patrimoniales materiales presentes dentro del ecosistema, buscando garantizar su preservación.

4.1.7. Primer Taller participativo de diagnóstico y caracterización

4.1.7.1. Objetivo

Desarrollar un escenario de dialogo y participativa del estado actual del área protegida en el marco de la formulación del Plan de Manejo Ambiental- PMA para el Parque Distrital Ecológico de Montaña- PDEM Cerro Seco.

4.1.7.2. Metodología

El 02/09/2023 en el salón comunal del barrio Potosí de la localidad de Ciudad Bolívar, participaron los integrantes del equipo Planes de Manejo Ambiental de la Subdirección de Políticas y Planes Ambientales – SPPA de la Secretaría Distrital de Ambiente- SDA y líderes ambientales, representantes de colectivos ambientales y miembros de la comunidad, con el objetivo de realizar el primer taller participativo. Dándose las claridades en materia de los alcances, limitaciones, marco normativo y contenidos de un Plan de Manejo Ambiental.

Para ello en esta etapa de caracterización participativa del estado del área protegida se desarrolló una explicación de las etapas del proceso de formulación del PMA, seguida de los principales resultados del ejercicio técnico de caracterización como contexto desde el equipo PMA en los componentes físicos, ecológicos y socioeconómicos y culturales (Figura 34).



Figura 34. Desarrollo del primer taller participativo diagnóstico- evaluación en el marco de la formulación del PMA del PDEM Cerro Seco 2023.

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.

Se desarrolló un ejercicio de cartografía social para la identificación de problemáticas, tensionantes y escenarios prospectivos en el PDEM Cerro Seco. Se dividió en dos grupos a los participantes, y en cada uno de estos grupos los profesionales de la SPPA apoyaron la moderación y la sistematización del análisis, inquietudes y propuestas comunitarias. Así mismo las cartografías que fueron diligenciadas identifican los tensionantes físicos, ecológicos y sociales, los aspectos positivos y los posibles impactos futuros o amenazas en el PDEM Cerro Seco, basados en preguntas guía, enriqueciendo el documento con el conocimiento ciudadano del área protegida a través del procesamiento de estos insumos en la cadena de valor de marco lógico para la construcción de los capítulos de caracterización, pero además se recogieron elementos para los capítulos de zonificación y estrategias de manejo.

4.1.7.3. Conclusiones

Se complementó la caracterización de la problemática con el detalle cartográfico y de ubicación de estas, tanto de las dinámicas internas del área protegida, como de las dinámicas en su entorno que le afectan, así mismo se desarrollan caracterizaciones de los aspectos positivos, o de los valores de conservación del ecosistema. Ejercicio que a su vez valida los elementos de descripción construidos desde las visitas de campo y las fuentes secundarias (Figuras 35 y 36).



Figura 35. Ejercicio cartografía social grupo 1, identificación tensionantes en el área del PDEM Cerro Seco.

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.



Figura 36. Ejercicio cartografía social grupo 1, identificación tensionantes en el área del PDEM Cerro Seco.

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.

4.1.8. Segundo taller participativo de zonificación

4.1.8.1. Objetivo

Desarrollar un segundo escenario de participación ciudadana para revisar y concertar la propuesta de zonificación.

4.1.8.2. Metodología

El 16/09/2023 en la sede de la corporación comunitaria Asodenfa del barrio Potosí en la localidad de Ciudad Bolívar, con los integrantes del equipo de Planes de Manejo Ambiental y líderes e integrantes de colectivos sociales y comunitarios se contextualizó a los asistentes sobre los avances que se tienen de todo el proceso participativo en el marco de la formulación del Plan de Manejo Ambiental en el PDEM Cerro Seco, durante las visitas de campo y en el anterior taller en el cual se desarrolló temas de cartografía social. Así como se dieron las claridades de que es un régimen de usos, y cuáles son las actividades permitidas, condicionadas y restringidas, y como esto aplicaría en la propuesta de zonificación propuesta por la SDA (Figura 37).



Figura 37. Desarrollo del segundo taller zonificación sede Asodenfa.

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.

4.1.8.3. Conclusiones

Se ajustaron y validaron las propuestas de zonificación y de régimen de usos del área protegida, en donde se han incorporado propuestas ciudadanas en materia de prácticas culturales del pueblo Muisca como usos compatibles en las zonas de conservación y recuperación, mayor detalle en aspectos hídricos en la cartografía de la zonificación, ampliación del área de la laguna encantada mediante la eliminación de material vegetal que la ha colmatado, establecer un buffer o margen de tamaño máximo para el carreteable que permita el ingreso de organismos y vehículos de emergencia al área protegida, así como recomendar en la zonificación en las áreas colindantes con los polígonos mineros como zonas recuperación y preservación, respaldadas por normatividad vigente y ampliar el área de la zona de recuperación ambiental alrededor de la vivienda central presente en el PDEM.

Así mismo, se recopilieron elementos que complementarán el capítulo de caracterización y propuestas para las Estrategias de manejo. Quedando explícita la solicitud de no promover procesos de ecoturismo en el ecosistema, resaltando su vocación de conservación.

4.1.9. Tercer Taller participativo Estrategias de Manejo

4.1.9.1. Objetivo

Presentar en un escenario participativo de diálogo y concertación la propuesta de Estrategias de manejo para el área protegida.

4.1.9.2. Metodología

El 30/09/2023 en la sede de la corporación comunitaria Asodenfa en el barrio Potosí en la Localidad de Ciudad Bolívar, los integrantes del equipo Planes de Manejo Ambiental-PMA, de la Subdirección de Políticas y Planes Ambientales- SPPA, de la Secretaría Distrital de Ambiente-SDA y los miembros de la comunidad y colectivos ambientales partícipes del proceso de formulación del PMA. Se realizó una breve introducción del proceso de formulación del PMA y la fase del proceso, posteriormente se realizó la presentación de la etapa de formación y el alcance y objetivo de construir estrategias de manejo para el PDEM Cerro Seco (Figura 38).



Figura 38. Tercer taller estrategias de manejo PDEM Cerro Seco.

Fuente: Elaboración propia SPPA-PMA-SDA.

Basado en los insumos de las visitas de campo, talleres previos, otros instrumentos de planeación ambiental y la cadena de valor implementada como metodología de formulación de marco lógico, se construyeron una serie de estrategias de manejo para atender las problemáticas y necesidades del área protegida. Esta batería inicial de estrategias y sus acciones principales fueron expuestas y explicadas a las comunidades, en donde posteriormente se tuvo un espacio en el que se validó y ajustó una a una, enriqueciendo sus acciones y complementando algunas acciones que no se habían considerado.

Estos ajustes se incluyeron en una tabla diferenciando cada uno de los aspectos del área protegida (físico, ecológico, sociocultural y manejo), llegando a un consenso frente a las diferentes estrategias de manejo.

4.1.9.3. Conclusiones

Estos ajustes se incluyeron en una tabla diferenciando cada uno de los aspectos del área protegida (físico, ecológico, sociocultural y manejo), llegando a un consenso frente a las diferentes estrategias de manejo, teniendo presente que las competencias en el suelo urbano corresponden a la SDA y en suelo rural a la CAR según lo definido como tal en el POT Decreto Distrital 555 de 2021. Las conclusiones del trabajo realizado quedaron plasmadas en la siguiente (Tabla 1).

Tabla 1. Aportes de la comunidad frente a la estrategia de manejo.

Componente	No.	Estrategias de manejo	Acciones/ aportes	
Físico	1	Monitoreo y evaluación periódica de los aspectos fisicoquímicos e hidrobiológicos	Realizar estudios de monitoreo y análisis de la calidad del agua en los acuíferos superficiales y subterráneos para detectar y abordar la contaminación	
	2	Inventario y monitoreo de las fuentes hídricas		
	3	Gestión del riesgo de desastres en el área protegida	Realizar monitoreo cárcavas y tensionantes en general	
	4	Recuperación y reconfiguración de las condiciones ecológicas de la laguna Encantada	Control y manejo de especies invasoras, siembra de	Generación de lineamientos específicos para control de especies invasoras.

Tabla 1. Aportes de la comunidad frente a la estrategia de manejo.

Componente	No.	Estrategias de manejo	Acciones/ aportes	
Ecológico			especies nativas en los ecosistemas terrestres y acuáticos.	Acciones de restauración ecológica de la laguna Encantada.
	5	Restauración, rehabilitación y recuperación en áreas degradadas en el PDEM Cerro Seco		Elaborar un plan de restauración que se ajuste a las características especiales de Cerro Seco. Seguimiento y evaluación de los efectos del cambio climático en el área protegida. Incluir procesos de articulación con comunidades.
	6	Monitoreo de la biodiversidad del PDEM Cerro Seco	<p>Caracterización florística y faunística en el área protegida.</p> <p>Monitoreo específico de las especies endémicas o valores objeto de conservación (VOC).</p> <p>Monitoreo específico de valores objeto de conservación cultural.</p> <p>Articulación con las comunidades para los procesos de monitoreo.</p> <p>Monitoreo de artrópodos y especies no vasculares.</p> <p>Alto potencial de endemismo de especies no identificadas.</p>	
	7	Propuesta de ampliación y conectividad ecosistémica en el PDEM Cerro Seco	Designar áreas específicas como santuarios para aves migratorias, asegurando que estén protegidas de la degradación y la perturbación	
	8	Instalación y mantenimiento del cerramiento de sectores específicos	<p>Definir los tramos específicos para cerramientos en el área protegida.</p> <p>Articulación de procesos de diseño junto con las comunidades respecto a cerramientos, buscando el mínimo endurecimiento y bajo</p>	

Tabla 1. Aportes de la comunidad frente a la estrategia de manejo.

Componente	No.	Estrategias de manejo	Acciones/ aportes
			impacto en el ecosistema.
	9	Gestión del riesgo de desastres en el área protegida	Atención de incendios Identificación de las causas de incendios, construcción de la ruta interinstitucional específica para Cerro Seco y carretable para el acceso del camión de bomberos.
Social/ Manejo	10	Generación del conocimiento científico y comunitario para la conservación del área protegida.	Desarrollo de procesos de autoconstrucción comunitaria a partir de costumbres comunitarias Investigación del estado de amenaza y categorización de las especies de flora y fauna del área protegida. Investigación científica. Promover investigaciones de impacto de la minería sobre Cerro Seco y sobre la calidad del aire. Investigaciones del impacto del material particulado producto de la minería en la salud de las poblaciones y en el ecosistema de Cerro Seco. Investigaciones de fauna y flora en las áreas compatibles con la minería.
	11		Facilitar el acceso a la comunidad indígena para actividades culturales y étnicas Proyecto aula ambiental itinerante. Gestión y adquisición predial Seguimiento, prevención y atención de tensionantes. Concertar con la comunidad sobre senderos, señaléticas
		Coordinación interinstitucional y participación ciudadana para la gestión y manejo del área protegida	Control de tensionantes como ganadería y minería, disposición inadecuada de residuos sólidos.

Tabla 1. Aportes de la comunidad frente a la estrategia de manejo.

Componente	No.	Estrategias de manejo	Acciones/ aportes
			<p>Control y vigilancia del área</p> <p>Articulación de las organizaciones</p> <p>Priorizar la contratación de miembros conocedores al área protegida) (Plantear escenarios de coordinación para el área protegida específicamente mesa territorial Cerro Seco)- (Análisis o estudio de la laguna Encantada)</p>
	12	Educación ambiental comunitaria para la conservación de PDEM Cerro Seco.	<p>Concertar con la comunidad procesos de educación ambiental</p> <p>Equipamientos que sean lo menos posibles Aula ambiental itinerante.</p> <p>Promover la educación sobre el uso responsable del agua entre las comunidades locales y las empresas, fomentando la conservación y la reducción del uso excesivo</p> <p>Implementar programas de educación ambiental para concienciar a las comunidades locales sobre la importancia de la conservación de especies.</p> <p>Apoyar procesos de educación popular territoriales.</p>

Fuente: Elaboración propia

Para la implementación de estas estrategias de manejo la responsabilidad estará a cargo de la autoridad ambiental competente para el manejo del área protegida SDA y CAR Cundinamarca, por lo que la estrategia de Coordinación interinstitucional y participación ciudadana para la gestión y manejo del área protegida será un eje articulador para la concertación y articulación con las organizaciones sociales y ambientales que históricamente han promovido la conservación y recuperación del hoy PDEM Cerro Seco.

4.2. RUTA DE CONFORMACIÓN DE ESCENARIOS DE PARTICIPACIÓN PARA EL PDEM

Como se documenta en el capítulo de Caracterización el proceso de declaración y conservación del PDEM Cerro Seco se dio gracias a la iniciativa y propuesta de las comunidades y organizaciones ambientales de la Localidad de Ciudad Bolívar, por ello es fundamental contar con la participación de estas en el marco de la implementación de la estrategia Coordinación interinstitucional y comunitaria para la gestión y manejo integral del PDEM Cerro Seco.

Los principales procesos de coordinación para el manejo integral del área protegida se pueden dar a través de las redes e instituciones ambientales presentes en el territorio, en especial a través de la Red de amigas y amigos de Cerro Seco y del Instituto Cerros del Sur (ICES), institución de educación particular cercana al área protegida.

Siendo la conformación de un escenario de participación bajo la modalidad de mesa de trabajo la más pertinente basado en las experiencias de manejo de otros Parques Distritales Ecológicos de Montaña de la ciudad, en donde se articulen las entidades competentes, organizaciones comunitarias y ambientales, propietarios y ciudadanía en general para en una Instancia de encuentro, diálogo, acceso a la información y articulación para la conservación, recuperación, manejo y gestión integral del PDEM Cerro Seco.

En esta instancia la Oficina de Participación Educación y Localidades (OPEL) de la SDA e articulación con la Alcaldía Local de Ciudad Bolívar promoverán y convocarán a la conformación de este escenario, lo cual no quiere decir que la iniciativa sea exclusivamente institucional, las organizaciones sociales y ciudadanía general en el marco de su autonomía puede solicitar y realizar la convocatoria a la conformación y periodicidad en la realización de este escenario.

Una vez conformado la SDA asumirá las responsabilidades de secretaría técnica para la elaboración de actas y seguimiento a compromisos, este escenario de mesa deberá darse a sí misma un reglamento interno de funcionamiento y una agenda de trabajo anual, en donde se contemple como mínimo el desarrollo de rutas de coordinación y atención de tensionantes y problemáticas, el seguimiento al proceso de gestión y adquisición predial, la concertación de la agenda ambiental, lineamientos y acciones de educación ambiental y gestión social y demás que se consideren pertinentes en este escenario.

Por otra parte, los escenarios de participación ciudadana previamente constituidos como la Comisión Ambiental Local, puede ser un punto de apoyo importante para la articulación en el manejo integral del PDEM, así como la Consejo Local de Gestión de Riesgos y Cambio Climático de Ciudad Bolívar.

4.3. REFERENCIAS

Colectivo Mayaelo. (2022). Escuela Ambiental Semillas de Subxerofítia Andina. (Obra original publicada en 2022). ISBN 978-958-49-7486-0

Secretaría Distrital de Ambiente [SDA]. (2017). Mecanismos de participación ciudadana en el desarrollo de las políticas públicas ambientales del Distrito Capital. Dirección de planeación y sistemas de información ambiental, Subdirección de políticas y planes ambientales.

Secretaría Distrital de Ambiente. (2023). Por la cual se definen los lineamientos para la formulación y el alcance de los planes de manejo ambiental (PMA) para los Parques Distritales Ecológicos de Montaña (PDEM) del Distrito Capital y se dictan otras disposiciones [Resolución 886 de 2023]. Recuperado de <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=142684&dt=S>